

MESTSKÝ ÚRAD V BARDEJOVE



Na rokovanie
Mestského zastupiteľstva

na deň 26. 9. 2013

Materiál **14.c**

INFORMÁCIA

O STAVE PRÍPRAVY INVESTIČNÉHO ZÁMERU ZVÝŠENIA ENERGETICKEJ A EKONOMICKEJ EFEKTÍVNOSTI SYSTÉMU VEREJNÉHO OSVETLENIA V MESTE BARDEJOV

Na základe :

Mimo plánu zasadnutí MsZ
na II. polrok 2013

Návrh na uznesenie :

o po prerokovaní

Predkladá :

Ing. Juraj Popjak
prednosta MsÚ

estičného zámeru
j a ekonomickej
verejného
ardejov

Spracovateľ:

Ing. Mikuláš Serečun - ved . odd. PČ MsÚ

Spravodajca :

Ing. Mikuláš Serečun - ved . odd. PČ MsÚ

realizácie tohto
.

Prerokované :

V porade primátora 02. 9. 2013
V mestskej rade dňa 19. 9. 2013

Prizvat' :

V Bardejove 19. 9. 2013

INFORMÁCIA

O STAVE PRÍPRAVY INVESTIČNÉHO ZÁMERU ZVÝŠENIA ENERGETICKEJ A EKONOMICKEJ EFEKTÍVNOTI SYSTÉMU VEREJNÉHO OSVETLENIA V MESTE BARDEJOV

Mestské zastupiteľstvo v Bardejove schválilo svojím uznesením č. 9/2013 zo dňa 21.3.2013 vypracovanie investičného zámeru zvýšenia energetickej a ekonomickej efektívnosti systému verejného osvetlenia v meste Bardejov a súčasne odporučilo primátorovi mesta zabezpečiť prípravu investičného zámeru pre rok 2013 v súlade s harmonogramom.

Bapos m.p. Bardejov ako správca systému verejného osvetlenia a Mestský úrad v Bardejove zabezpečil jednotlivé postupové kroky pri naplňovaní uznesenia MsZ podľa schváleného harmonogramu.

ČASOVÝ HARMONOGRAM REALIZÁCIE INVESTIČNÉHO ZÁMERU:

- prípravné obdobie – súhlas s investičným zámerom v MsZ, spracovanie podmienok
- výberového konania (marec- apríl 2013)
- výber dodávateľa – správcu VO- (máj – jún 2013)
- schvaľovací proces v orgánoch mesta – do 06. 2013
- zmluvná doba 20 rokov (2013 – 2032)
- odovzdanie do správy partnerovi – správcovi do užívania – najneskôr k 31.12.2013

Napriek niekoľkonásobným rokovaniám s príslušnými orgánmi štátu, ktorých podstata spočívala v definovaní a „rozšifrovaní“ dvoch základných rizikových oblastí tohto investičného zámeru nedosiahol sa jasný, jednoznačný a právne nespochybniteľný výsledok resp. odpoveď na tieto otázky:

- 1- je možné / legislatívne/ tento zámer v podmienkach mesta Bardejov jednoznačne realizovať ako PPP projekt ?
- 2- podstata realizácie zámeru ako PPP projektu má dopad na dlhovú službu mesta ?

Riešenie tejto formy realizácie investičného zámeru sa uskutočňuje cez **koncesnú zmluvu**. Pravidlá uzatvárania zmlúv v osobitných prípadoch, kde spadajú koncesné zmluvy, sú upravené v § 17a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 583/2004 Z. z.“).

- Podľa ustanovenia § 17a ods. 2 zákona č. 583/2004 Z. z. obec a vyšší územný celok a nimi zriadené a založené právnické osoby oznamujú Ministerstvu financií SR (ďalej len „MF SR“) začatie zadávania koncesie na stavebné práce podľa osobitného predpisu a tiež predkladajú MF SR návrh koncesnej zmluvy na stavebné práce pred jej uzavretím. Osobitným predpisom sú v tomto prípade príslušné ustanovenia zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 25/2006 Z. z.“). V súlade s § 17a ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. obec a ňou zriadené a založené právnické osoby postupujú podľa ods. 2 § 17a uvedeného zákona, ak hodnota plnenia zo zmluvy podľa odseku 2 za stavebné práce, ktoré sa majú uskutočniť, prevyšuje limity uvedené v písmenách a) až g).
- Podľa ustanovenia § 17a ods. 5 a 6 zákona č. 583/2004 Z. z. MF SR posudzuje predložený návrh zmluvy podľa odseku 2 a vydáva k nemu stanovisko z hľadiska dôsledkov realizácie tejto zmluvy na vykazovanie dlhu verejnej správy v jednotnej metodike platnej pre Európsku úniu najneskôr do 60 dní odo dňa doručenia návrhu zmluvy podľa odseku 2. V odôvodnených prípadoch možno túto lehotu predĺžiť o 30 dní. Ak na základe stanoviska podľa odseku 5 realizácia zmluvy podľa odseku 2 má dôsledky na vykazovanie dlhu verejnej správy, obec, vyšší územný celok a nimi zriadené a založené právnické osoby môžu uzatvoriť túto zmluvu, len ak súčet hodnoty plnenia z tejto zmluvy za stavebné práce, ktoré sa majú uskutočniť, súhrnu hodnôt plnenia za stavebné práce z už uzavretých zmlúv podľa odseku 2 s finančnými dôsledkami na rozpočet obce alebo na rozpočet vyššieho územného celku v nasledujúcich rokoch a celkovej sumy dlhu obce alebo vyššieho územného celku podľa § 17 ods. 7 neprekročí limit uvedený v § 17 ods. 6 písm. a) a súčet sumy ročného peňažného plnenia z týchto zmlúv a sumy ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov neprekročí limit uvedený v § 17 ods. 6 písm. b) zákona č. 583/2004 Z. z.

Pre účely posudzovania koncesnej zmluvy podľa vyššie uvedených kritérií sa neposudzuje celková hodnota koncesie ale len hodnota stavebných prác.

ZO STANOVISKA MF SR VYPLÝVA, ŽE :

„ z predloženého návrhu koncesnej zmluvy nie je možné jednoznačne identifikovať, či sa jedná o koncesiu na stavebné práce alebo služby, pretože aj v nadpise zmluvy sa uvádza, že ide o zmluvu o poskytnutí služieb. MF SR posudzuje návrh koncesnej zmluvy z hľadiska dôsledkov realizácie tejto zmluvy na vykazovanie dlhu verejnej správy, preto je potrebné jednoznačne identifikovať či ide o koncesiu na stavebné práce podľa ustanovenia § 15 zákona č. 25/2006 Z. z. v spojitosti s § 3 uvedeného zákona.“

Z hľadiska dopadu na dlh verejnej správy uvádzame, že podľa znenia návrhu zmluvy by tri hlavné riziká mali byť rozdelené tak, že konštrukčné riziko (súvisí s modernizáciou zariadení osvetlenia) a riziko dostupnosti (súvisí s prevádzkovaním osvetlenia) by mal znášať súkromný partner a riziko dopytu by malo zostať na meste (súvisí s potrebou osvetlenia mesta). Vytvárajú sa tým dobré predpoklady pre vytvorenie tzv. mimobilančného PPP projektu (tento zámer nie je ale nikde spomenutý). V tomto prípade by bol vplyv na schodok vo výške ročného poplatku.“

Do doriešenia vyššie uvedených pripomienok k niektorým bodom návrhu koncesnej zmluvy hodnotíme predbežne návrh koncesnej zmluvy z hľadiska dôsledkov realizácie zmluvy na vykazovanie dlhu verejnej správy ako zmluvu s dopadom na dlh verejnej správy.

ZÁVER:

- Vzhľadom na vyššie uvedené nie sú doriešené podmienky realizácie investičného zámeru vo vzťahu k dopadu na dlhovú službu mesta a tým aj dodržanie primeranej úrovne zadlženosti mesta. Touto skutočnosťou nie je možné uzavrieť aj nadväzujúce vzťahy pri celkom manažovaní investičného zámeru a to je koncesné obstarávanie podľa zákona č. 25/2006 Z.z. v znení neskorších predpisov.
- Mestská rada dňa 19. 9. 2013 po prerokovaní Informácie o stave prípravy investičného zámeru zvýšenia energetickej a ekonomickej efektívnosti systému verejného osvetlenia v meste Bardejov odporúča primátorovi mesta v príprave realizácie tohto investičného zámeru nepokračovať